



АССОЦИАЦИЯ “ДЕЗИНФЕКЦИЯ И ПЕСТ-КОНТРОЛЬ”

ASSOCIATION "DISINFECTION AND PEST CONTROL"

Ассоциация специалистов и организаций в сфере дезинфекции и пест-контроля (борьба с вредителями);
127015, Москва, ул. Новодмитровская, дом. 2, корп. 4,
помещение 9; info@adpc.su +7 495 945-40-34
ОГРН 1187700019484
ОКПО 34138661 ИНН/КПП 9715328893/771501001

Исх. № 83/2021 от 05.10. 2021 г.

Члены нашей общественной организации — это коммерческие организации, официально зарегистрированные и оказывающие дезинфекционные услуги (услуги по дезинфекции, дезинсекции, дератизации и другим направлениям борьбы с вредителями - пест-контролю в различных субъектах Российской Федерации).

Какое влияние на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации может оказать предлагаемое регулирование?

Предлагаемое разработчиком - Роспотребнадзором регулирование противоречит ФЗ от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции". В нём указано:

Статья 7. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

...13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

Статья 10. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе

1. Под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

2. Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав



АССОЦИАЦИЯ “ДЕЗИНФЕКЦИЯ И ПЕСТ-КОНТРОЛЬ”

ASSOCIATION "DISINFECTION AND PEST CONTROL"

для себя или для третьих лиц.

Во всех субъектах Российской Федерации присутствуют региональные подразделения Роспотребнадзора (РПН): центры гигиены и эпидемиологии (ЦГиЭ), в составе которых имеются подразделения, выполняющие хозяйственные функции на договорной основе. Изменения в ФЗ "О лицензировании видов деятельности" вносит РПН, чтобы обеспечить им конкурентное преимущество по сравнению с услугами, которые предлагают предприниматели (АО, ООО, ИП). РПН оказывал, оказывает и продолжит оказывать давление на заказчиков услуг, имея в своем распоряжении мощный административный ресурс в виде Территориальных управлений по надзору, принуждает к заключению договоров с ЦГиЭ. Причина - порочное совмещение надзорных и хозяйственных функций, сосредоточенных в руках одного ведомства. Прежде, чем принимать предлагаемые разработчиком изменения в ФЗ-99 «О лицензировании» необходимо устранить несоответствие предлагаемых норм Закону о коррупции, а именно – исключить оказание платных услуг по дератизации, дезинсекции, дезинфекции Центрами гигиены и эпидемиологии. Предлагаемое регулирование окажет отрицательное воздействие на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации.

Повлияет ли принятие проекта НПА на расходные обязательства субъектов Российской Федерации?

Ответ следует из результатов монополизации рынка: доходы от налоговых поступлений сократятся, а расходные статьи на содержание работников государственных учреждений, подведомственных Роспотребнадзору вырастут, неизбежно. Причина роста расходов - более высокая себестоимость работ по сравнению с малым бизнесом. Договора, направленные на уничтожение вредителей (членистоногих, грызунов и прочих), которые в подавляющем большинстве заключаются между хозяйствующими субъектами, могут быть подменены на санитарно-противоэпидемические мероприятия с привлечением исключительно медицинских работников, что, неизбежно, приведет к росту расходов из местных и федерального бюджетов

Является ли предлагаемое регулирование оптимальным способом решения проблемы?

Нет, предлагаемое регулирование не является оптимальным способом решения проблемы.

Разработчики приводят аргументы, что лицензирование наведет порядок, устраним недобросовестных исполнителей, будет способствовать росту санитарно-эпидемиологического благополучия, однако, это только лозунг. Рекомендации и предписания инспекторов предпринимателями, как правило, принимаются - все они заинтересованы в длительной работе на рынке, росту материально-технической базы, своих квалификаций. Есть опыт, реализованный во многих регионах России, затронутых чрезвычайными ситуациями, когда



АССОЦИАЦИЯ “ДЕЗИНФЕКЦИЯ И ПЕСТ-КОНТРОЛЬ”

ASSOCIATION "DISINFECTION AND PEST CONTROL"

предприниматели приходили на помощь государственным службам в их устранении.

Однократная процедура выдачи лицензии без постоянного контроля за соблюдением лицензионных требований станет пустой формальностью. В течение многих лет никто не мешал Роспотребнадзору вести Государственный надзор на основании Санитарного Законодательства, где прописаны все необходимые требования для организаций оказывающих услуги по ДДД. По многочисленным отзывам такое регулирование мало кто наблюдал. Больше всего Роспотребнадзор уделял внимание, каким образом обеспечить преимущества своим подразделениям перед предпринимателями.

Регулировать рынок, конечно, сложнее, чем выстроить вертикаль из госструктур, однако, потеря рынка будет трудно восполнимой утратой.

Какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования?

Дезинфекцию, в том, или ином виде, проводят тысячи хозяйствующих субъектов на территории РФ. Так, например, в Постановлении от 24 декабря 2020 года N 44 Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг" применительно к медицинским организациям, указано:

4.5.2. Один раз в год должна проводиться проверка эффективности работы, а также очистка и дезинфекция систем механической приточно-вытяжной вентиляции и кондиционирования.

4.5.22. При применении сплит-систем в кабинетах врачей, палатах, административных и вспомогательных помещениях проводится очистка и дезинфекция фильтров и камер теплообменника в соответствии с технической документацией производителя, но не реже 1 раза в 3 месяца.

То есть, у организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по очистке сплит-систем, систем кондиционирования воздуха в медицинских организациях, могут возникнуть проблемы с осуществлением деятельности.

Такие же проблемы могут возникнуть и у отрасли клининга. ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия» содержит пункты об использовании дезсредств в работе.

В условиях отсутствия разработанных Требований, порядка лицензионного контроля, предлагаемые разработчиком изменения вызывают множество вопросов и могут дезорганизовать деятельность организаций, осуществляющих не только дезинфекционную деятельность, но и вообще проводящих дезинфекцию в том или ином виде. Это также на



АССОЦИАЦИЯ “ДЕЗИНФЕКЦИЯ И ПЕСТ-КОНТРОЛЬ”

ASSOCIATION "DISINFECTION AND PEST CONTROL"

практике может привести к полной неразберихе в регионах в силу субъективного толкования предлагаемых изменений не только лицензирующими органами, но и ФАС, органами прокуратуры.

Может сложиться ситуация, при которой организации, и индивидуальные предприниматели, использующие дезсредства в том, или ином виде при оказании услуг, будут вынуждены получать лицензию, в то время как законодательством получение такой лицензии не предусмотрено, что является прямым нарушением права на свободу предпринимательской деятельности. В итоге они не смогут участвовать в государственных закупках, потеряют прибыль от расторжения действующих контрактов, что, несомненно, приведёт к устранению конкуренции и, как следствие, перерасходу бюджетных средств госзаказчиками.

Отсутствие чётких и понятных всем участникам правоотношений разработанных Требований может привести к вольному толкованию норм права судами, как это происходило при нахождении термина «дезинфектология» в Положении о лицензировании медицинской деятельности, в период с 2012 по 2021 год.

Так, Верховным судом Российской Федерации неоднократно выносились судебные акты, вызывавшие множество вопросов у хозяйствующих субъектов, применяющих дезсредства при оказании услуг, выполнении работ.

Например, Определение № 309-ЭС-19-14413 от 30.08.2019, где ВС РФ фактически отнес услуги прачечных к медицинской деятельности.

Определением от 11.03.2020 № 308-ЭС-20-2256 ВС РФ отнес чистку вентиляционных систем в зданиях так же к медицинской деятельности.

Указанные судебные акты могли повлечь возложение на хозяйствующие субъекты обязанностей, не предусмотренных действующим законодательством, а также привлечение к административной ответственности за применение дезсредств в том, или ином виде.

Предлагаемые разработчиком изменения так же могут привести к вольному толкованию норм права судами, что может повлечь привлечение к административной ответственности хозяйствующих субъектов с наложением на них высоких и неправомерных штрафов.

Действия Роспотребнадзора в данном случае могут так же рассматриваться в качестве действий, направленных на ограничение доступа на товарный рынок или устранение с него хозяйствующих субъектов.

Статья 15 Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, на принятие актов и (или) осуществление действий (бездействия), которые приводят, или могут



АССОЦИАЦИЯ “ДЕЗИНФЕКЦИЯ И ПЕСТ-КОНТРОЛЬ”

ASSOCIATION "DISINFECTION AND PEST CONTROL"

привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)

В результате монополизации рынка тысячи предпринимателей окажутся "на улице", Налоговые отчисления будут существенно сокращены.

Вырастет "черный рынок услуг по ДД" для физических лиц!!!!

Вырастут цены на услуги.

Будет способствовать росту коррупции на всех уровнях, требуемых для получения лицензии - опыт большой, особенно по итогам получения медицинских лицензий по «дезинфектологии», которая была в период с 2012 по 2021 год.

Какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования?

Выгоды и преимущества уступают по значимости наносимому вреду отрасли.

Существуют ли альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы?

Повышение ответственности исполнителей работ по управлению численностью вредителей - биологические виды, через:

1) утверждение профессионального стандарта (находится на утверждение в Минтруда РФ) для всех четырех групп квалификаций;

- специалисты с высшим биологическим образованием;

- специалисты со средним биологическим, ветеринарным, образованием зоотехника,

охотоведа:

- рабочая профессия "Дезинфектор" второй разряд;

- рабочая профессия "Дезинфектор" третий разряд;

2) утверждение стандарта деятельности (ГОСТ) по образцу, принятых в Европейском союзе, а также с учетом СТО 55003215.001-2012 с изменениями №1 (2015 г)

УСЛУГИ ПО ДЕЗИНФЕКЦИИ, ДЕРАТИЗАЦИИ, БОРЬБЕ С ПРОЧИМИ ВРЕДИТЕЛЯМИ В ЗДАНИЯХ, СТРОЕНИЯХ И НА ПРИЛЕГАЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ. Общие технические условия. Service. Pest control at the building, constructions and adjoining territory. General specifications. НЧНОУ "Институт пест-менеджмента". Москва, 2012.

Это решение подкреплено:



АССОЦИАЦИЯ “ДЕЗИНФЕКЦИЯ И ПЕСТ-КОНТРОЛЬ”

ASSOCIATION "DISINFECTION AND PEST CONTROL"

- Федеральный закон "О независимой оценке квалификации" от 03.07.2016 N 238-ФЗ"

- Постановление Правительства РФ от 27 июня 2016 г. N 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности."

Ваше общее мнение по предлагаемому регулированию?

В настоящее время считаем не обоснованным предложение о лицензировании услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации.

В п.2 Статьи 2 ФЗ-294 О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля указано, что федеральный государственный контроль (надзор) - деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации. Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида федерального государственного контроля (надзора) устанавливается утверждаемым в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации положением о виде федерального государственного контроля (надзора), положением о лицензировании конкретного вида деятельности в части регулирования порядка организации и осуществления лицензионного контроля (далее - положение о виде федерального государственного контроля (надзора)). Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида федерального государственного контроля (надзора) устанавливаются административным регламентом осуществления вида федерального государственного контроля (надзора);

В п.1 статьи 19 ФЗ-99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» указано, что к отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных частями 2-10 настоящей статьи, а также федеральными законами, регулирующими осуществление видов деятельности в соответствии с частью 4 статьи 1 настоящего Федерального закона. Порядок организации и осуществления лицензионного



АССОЦИАЦИЯ “ДЕЗИНФЕКЦИЯ И ПЕСТ-КОНТРОЛЬ”

ASSOCIATION "DISINFECTION AND PEST CONTROL"

контроля за конкретным видом деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

К изменениям в ФЗ " О лицензировании отдельных видов деятельности" должно было быть приложено подробное положение о требованиях, предъявляемых к лицу, претендующему на получение лицензии, расписан порядок получения лицензии, порядок лицензионного контроля, перечислены возможные причины отказа, организации, ответственные за их выдачу, порядок обжалования отказов, стоимость лицензии - все это должно быть обсуждено обществом не только среди государственных служащих, но и среди предпринимателей, принято в приоритетном порядке, до принятия поправок в ФЗ.

Отсутствие в данном проекте конкретики по возможным требованиям, которые могут быть предъявлены к хозяйствующим субъектам в случае принятия изменений в ФЗ-99, не отвечает требованиям принципа законности, установленного п.2 ст. 3 Федерального закона «О противодействии коррупции», и может создать предпосылки для совершения противоправных действий и коррупционных проявлений.

Следует отметить, что существующей нормативно-правовой базы достаточно для надзора за организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими дезинфекционную деятельность.

Так, в соответствии со статьей 55 Федерального закона от 30.03.1999 № 52 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» за нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, не всякая работа (услуга), создающая потенциальную угрозу, должна подлежать ограничениям в виде лицензирования.

ДОПОЛНИТЕЛЬНО:

1. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ) лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба охраняемым законом ценностям (жизни или здоровью граждан, окружающей среде и т.д.).

Таким образом, при законодательном установлении требования о получении юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) разрешения на осуществление определенной деятельности (действий) необходимо руководствоваться принципом обусловленности разрешительной деятельности рисками причинения соответствующего ущерба.

В связи с этим требуется анализ статистических сведений о систематическом нарушении прав и законных интересов граждан, о причинении вреда иным охраняемым законодательством



АССОЦИАЦИЯ “ДЕЗИНФЕКЦИЯ И ПЕСТ-КОНТРОЛЬ”

ASSOCIATION "DISINFECTION AND PEST CONTROL"

Российской Федерации ценностям в результате осуществления дезинфекционной деятельности.

И данный анализ должен был изложен в обосновании к проекту изменения в фз №99 для обсуждения профессиональным сообществом.

2. Согласно части 2 статьи 2 Закона № 99-ФЗ задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, которые установлены Законом № 99-ФЗ, другими Федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В связи с этим детальная проработка требуют лицензионные требования, которые будут предъявляться к лицам, осуществляющим дезинфекционную деятельность.

Данные лицензионные требования должны быть заранее изложены для обсуждения профессиональным сообществом.

3. Также требуют уточнения сведения о количестве лиц, осуществляющих дезинфекционную деятельность, на которых может распространиться новый разрешительный режим, и сведения о возможных издержках, которые они понесут в случае введения лицензирования в рассматриваемой сфере.

Кроме того, необходим анализ использования альтернативных способов правового регулирования дезинфекционной деятельности.

Данный анализ или обоснования безальтернативности лицензирования должны быть заранее изложены для обсуждения профессиональным сообществом.

4. Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 31 июля 2020 г, № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Закон № 247-ФЗ) необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

Оценка наличия такого риска в соответствии с частью 3 статьи 6 Закона № 247-ФЗ должна проводиться федеральным органом исполнительной власти или уполномоченной организацией при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, и основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации



АССОЦИАЦИЯ “ДЕЗИНФЕКЦИЯ И ПЕСТ-КОНТРОЛЬ”

ASSOCIATION "DISINFECTION AND PEST CONTROL"

применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований.

В данной связи дополнительные обязательные требования могут вводиться только по результатам оценки наличия конкретного риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе посредством оценки альтернативного способа урегулирования выявленного риска.

Результаты оценки конкретного риска должны быть изложены для обсуждения профессиональным сообществом.

С уважением,
Афлитонова Н.В.
Исполнительный директор
«Ассоциации специалистов и
организаций в сфере дезинфекции
и пест-контроля (борьба с вредителями)
info@adpc.su, na@adpc.su
89025021291, 89536011045

Исп. Гришина Е.А. 89151105564